

ТЕМА «Меры административного принуждения»

Здравствуйте, уважаемые слушатели! Тема нашей лекции – Меры административного принуждения.

План лекции:

1. Понятие мер административного принуждения применяемые органами государственного управления
2. Административно-предупредительные меры
3. Меры административного пресечения и процессуального обеспечения применяемые органами государственного управления

1. Вступительное слово

Данная лекция посвящена мерам административного принуждения. Ее цель заключается в ознакомлении обучающихся с понятием мер административного принуждения, их видами и порядком применения органами государственного управления.

Нормы административного права закрепляют широкий круг мер принудительного воздействия, применяемых в сфере государственного управления в целях защиты прав и свобод граждан, обеспечения общественной безопасности, законности и правопорядка.

2. Понятие мер административного принуждения применяемые органами государственного управления

Административное принуждение является разновидностью государственного принуждения. Под государственным принуждением понимается метод воздействия государства на сознание и поведение лиц, совершивших противоправные действия. Данный метод выражается в отрицательных последствиях морального, физического или материального характера.

Как и любому иному виду государственного принуждения (уголовному, дисциплинарному, гражданско-правовому, процессуальному), административному присущ исключительно правовой характер (правовое принуждение). Административное принуждение имеет и иные схожие черты с другими видами государственного принуждения: обусловленность законами, четкое определение субъектов, имеющих право применять меры принуждения, наличие процедур.

Административное принуждение – это особый вид государственного принуждения, состоящий в применении органами исполнительной власти и судебными органами установленных нормами административного права принудительных мер с целью предупреждения и пресечения правонарушений.

действий, наказания за совершение административных правонарушений, а также в случае необходимости выполнения различных государственных функций.

К основным признакам, характеризующим административное принуждение, относятся:

1. Административного принуждения является особым видом государственного принуждения, имеющим своим назначением охрану общественных отношений, складывающихся преимущественно в сфере государственного управления.

2. Меры административного принуждения используются в процессе реализации исполнительной власти соответствующими органами и должностными лицами, что является результатом проявления их государственно властных полномочий. Всем мерам административного воздействия присущ властно-принудительный характер.

3. Административное принуждение по своему содержанию заключается во внешнем государственно-правовом психическом и физическом воздействии на сознание и поведение людей в форме ограничений (лишений) личного, организационного или имущественного характера, т.е. тех или иных неблагоприятных последствий.

Внешние формы проявления административного принуждения различны. Это обуславливается громадным разнообразием обеспечиваемых с их помощью отношений, целями, основаниями применения принуждения, содержанием компетенции органов и должностных лиц, которые наделены правом использования этих мер, и рядом других обстоятельств. (например, в административном аресте за мелкое хулиганство, в задержании и доставлении нарушителя в полицию). К имущественным ограничениям относятся, в частности, штраф, конфискация.

Все меры административного принуждения применяются для, того чтобы побудить, заставить субъекта совершить те или иные действия или воздержаться от них, либо подчиниться установленным правоограничениям. Таким образом, объектом принудительного воздействия в конечном итоге оказывается не сама личность, а ее поведение.

4. Меры административного принуждения могут устанавливаться только правовыми актами. Применение этих мер допускается лишь на основе законов и других нормативных предписаний и только в пределах и формах, предусмотренных нормами права. Следовательно, административное принуждение является правовым принуждением, направленным на реализацию правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере государственного управления.

5. Административное принуждение применяется лишь уполномоченными на то органами и должностными лицами. Их круг строго определен правовыми актами. Как правило, к ним относятся исполнительные органы и их должностные лица, уполномоченные на осуществление правоохранительных функций в сфере государственного управления (например, органы внутренних дел, контрольно-надзорные органы). Таким образом, административное

принуждение характеризуется множественностью органов и должностных лиц, полномоченных применять меры такого принуждения.

6. Административное принуждение характеризует внесудебный порядок его применения соответствующими органами исполнительной власти, должностными лицами в процессе реализации своей компетенции без обращения в суд.

7. Административное принуждение осуществляется в рамках особых охранительных административно-правовых отношений, складывающихся в сфере государственного управления и охватывающих права и обязанности компетентных органов и лиц, к которым оно применяется.

Административное принуждение применяется не только к физическим лицам (гражданам РК, иностранцам и лицам без гражданства), но и в отношении юридических лиц. В связи с переходом к рыночной экономике и появлением частных, акционерных и других негосударственных предприятий, учреждений и организаций расширяется сфера применения административного принуждения в виде достаточно крупных штрафных санкций за нарушениями юридическими лицами общеобязательных правил, установленных законодательными актами в области строительства, за нарушение земельного, налогового законодательства, пожарной безопасности, законодательства о рекламе и т.д.

8. Одним из важнейших признаков административного принуждения является специфическая юридическая природа оснований его применения. Основаниями применения административного принуждения являются: во-первых, совершение административного правонарушения, во-вторых, наступление особых условий предусмотренных правовой нормой, например, эпидемий, эпизоотии, стихийных бедствий, катастроф техногенного характера и других чрезвычайных обстоятельств, при которых меры административного принуждения используются при отсутствии правонарушения и вины человека в целях предупреждения возникновения тех или иных опасных последствий, их локализации.

Меры административного принуждения довольно многообразны. Существуют различные подходы к их классификации, но наиболее приемлемой является их систематизация по цели и основаниям применения, а именно:

1. Административно-предупредительные меры.
2. Меры административного пресечения.

Данная классификация, как и многие другие в административном праве, является достаточно условной, так как одна и та же мера может относиться к различным видам административного принуждения. Например, личный досмотр или проверка документов, в зависимости от обстоятельств применения, могут рассматриваться и как меры административного предупреждения (например, при осуществлении режимных мероприятий), либо как меры административного пресечения (например, при задержании лица, совершившего правонарушение).

Таким образом, административное принуждение – это метод государственного управления, основанный на нормах административного

права, совокупность средств психического, физического и иного воздействия, применяемых уполномоченными субъектами в установленном процессуальном порядке в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Применение административного принуждения обусловлено: во-первых, необходимостью в установленных законом случаях наказывать правонарушителей, во-вторых, необходимостью пресекать и предупреждать правонарушения. Административное правонарушение (проступок) - негативное социально-правовое явление, поскольку наносит вред охраняемым нормам административного права общественным и личным интересам (благам). В силу этого общество (государство) вынуждено вести борьбу с ними посредством установления соответствующих правовых запретов. Поэтому целью применения мер административного принуждения является «защита охраняемых правом общественных отношений». Меры административного принуждения могут применяться как при наличии, так и при отсутствии правонарушений (например, при чрезвычайных обстоятельствах, при необходимости предупредить совершение правонарушения).

3. Административно-предупредительные меры

Административно-предупредительные меры - это способы и средства принудительного характера, применение которых осуществляется в целях воздействия на поведение граждан для предупреждения возможных правонарушений в сфере государственного управления, а также обеспечения общественной безопасности при стихийных бедствиях, авариях, несчастных случаях.

Административно-предупредительные меры достаточно разнообразны.

Наиболее распространенными из них являются:

1) Проверка документов. Эта мера осуществляется работниками органов внутренних дел в целях: установления личности гражданина, принадлежности документа предъявителю, подлинности предъявленного документа.

Проверка документов служит двум конкретным целям:

- при отсутствии противоправных действий она применяется для предупреждения правонарушений или вредных последствий;

в случаях правонарушений является составной частью мер (например, административно-процессуальных), обеспечивающих пресечение правонарушений и наказание виновных

Остановка и досмотр транспортных средств, временное ограничение или запрещение движения транспортных средств и пешеходов. Это может быть связано, как с проведением оперативно-профилактических мероприятий, так и с обеспечением безопасности движения транспорта и пешеходов при проведении массовых мероприятий

1) Оцепление участков местности при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, проведении антитеррористической операции, охранных, массовых, карантинных мероприятий, задержании разыскиваемых

лиц, освобождении заложников, преследовании лиц, подозреваемых в совершении уголовных или административных правонарушений, проверке сведений об обнаружении взрывчатых материалов, боеприпасов и взрывных устройств, ядовитых и радиоактивных веществ, пресечении массовых беспорядков и иных групповых действий, угрожающих безопасности физических лиц, жизнедеятельности объектов инфраструктуры, нарушающих общественный порядок.

2) Использование любого вида транспорта (кроме транспортных средств представительств иностранных государств и международных организаций, обладающих дипломатическим иммунитетом) для преследования лиц, подозреваемых в совершении уголовного правонарушения, прибытия к месту происшествия, в период действия чрезвычайного или военного положения, в условиях вооруженного конфликта, при ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также для доставления лиц, нуждающихся в экстренной медицинской помощи, в медицинские организации, если промедление может создать реальную угрозу жизни или здоровью людей.

3) вхождение сотрудников правоохранительных органов в жилые и служебные помещения, например, для проверки соблюдения паспортного режима;

4) введение карантина при эпидемиях (массовое заболевание людей), эпизоотиях (массовое заболевание животных) и эпифитотия (массовое заболевание растений). Например, запрещение или ограничение въезда и выезда;

5) административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Административный надзор является формой предупреждения рецидивной преступности, реализуется на основе соблюдения законности, гарантии прав и свобод граждан и осуществляется на основании постановления судьи органами внутренних дел как принудительная мера в виде установления наблюдения за поведением лиц, освобожденных из мест лишения свободы, которым установлены определенные законодательством ограничения в целях предупреждения правонарушений с их стороны.

Применение принудительных мер связано, с фактами нарушения лиц возложенных на них правовых обязанностей. Однако угроза общественным и личным интересам и причинение им ущерба могут возникнуть вследствие не только правонарушений, но и стихийных бедствий, действий психически больных лиц, аварий и т.д. Поэтому государство вынуждено прибегать к применению принудительных мер и в отношении лиц, не виновных в нарушении норм права; органы государственного управления в предусмотренных законом случаях ограничивают их права. Например, органы исполнительной власти могут вводить карантин, санитарно-наблюдательный контроль, имеющий целью изоляцию людей или животных, органы внутренних дел по решению суда могут устанавливать административный надзор в отношении определенной категории лиц, освобожденных из мест лишения свободы и т.д.

Следовательно, основанием для применения административно-предупредительных мер является не правонарушение, а наступление особых, установленных законодательством условий как связанных, так и не связанных с действиями человека. Для их применения не всегда требуется факт нарушения правовой нормы, а необходимо наступление, как правило, особых условий, предусмотренных гипотезой нормы.

4. Меры административного пресечения и процессуального обеспечения применяемые органами государственного управления

Меры административного пресечения – это вид мер административного принуждения, применяемых в целях прекращения противоправного деяния и предотвращения наступления вредных последствий.

Меры административного пресечения могут применяться к личности, его имуществу, носить организационный характер, ограничивать передвижение и т.д.

Так, согласно статьи 785 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях в целях пресечения административного правонарушения, установления личности подозреваемого в его совершении, составления протокола об административном правонарушении, когда невозможно его составление на месте совершения административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнения принятого по делу постановления, предотвращения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, угрозы аварии или техногенных катастроф уполномоченное должностное лицо вправе в пределах своих полномочий, применять в отношении физического лица следующие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении:

- 1) доставление к месту составления протокола об административном правонарушении;
- 2) административное задержание физического лица;
- 3) привод;
- 4) личный досмотр и досмотр вещей находящихся при физическом лице;
- 5) досмотр транспортного средств, маломерного судов;
- 6) изъятие документов и вещей;
- 7) отстранение от управления транспортным средством или маломерным судном и освидетельствование его на состояние алкогольного, наркотического, токсикоманического опьянения;
- 8) задержание, доставление и запрещение эксплуатации транспортного средства или маломерного судна;
- 9) осмотр;
- 10) медицинское освидетельствование физического лица на состояние алкогольного, наркотического или токсикоманического опьянения;
- 11) приостановление либо запрещение деятельности или отдельных ее видов

В отношении юридического лица могут быть применены следующие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении:

1) осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там товаров, транспортных средств и иного имущества, а также соответствующих документов;

2) изъятие документов, принадлежащих юридическому лицу;

3) наложение ареста или изъятие товаров, транспортных средств и иного имущества, принадлежащих юридическому лицу;

4) приостановление либо запрещение деятельности или отдельных ее видов в порядке ст. 48 КоАП РК.

Меры административно-процессуального обеспечения применяются в четко обозначенных целях, каковыми являются:

- пресечение административного правонарушения;

- установление личности подозреваемого в совершении административного правонарушения;

- составление протокола об административном правонарушении, когда невозможно его составление на месте совершения административного правонарушения;

- обеспечение своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнение принятого по делу постановления.